



Број: 16-03-02-3-1493/25
Источно Сарајево, 5.6.2025. године

**СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН РАДА
ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ
ЗА ПЕРИОД 2026-2028. ГОДИНЕ**

Јун 2025. године

САДРЖАЈ

1. Поглавље 1: Стратешки оквир	3
2. Поглавље 2: Мандат, мисија и визија институције	3
3. Поглавље 3: Учесници и партнери	4
4. Поглавље 4: Основна програмска одређења	5
5. Поглавље 5: Ресурси и капацитети потребни за постизање циљева	5
6. Поглавље 6: Оквир за праћење провођења плана.....	5
7. Прилог: Акциони план Средњорочног плана рада Државне агенције за истраге и заштиту	6

Поглавље 1: Стратешки оквир

Стратешки оквир за израду Средњорочног плана рада Државне агенције за истраге и заштиту (у даљњем тексту: СИПА) за период 2026-2028. године чине Стратешки оквир БиХ и сљедећи законски и стратешки документи:

1. Закон о Државној агенцији за истраге и заштиту;
2. Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине;
3. Закон о кривичном поступку Босне и Херцеговине;
4. Кривични закон Босне и Херцеговине;
5. Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности;
6. Закон о заштити свједока под пријетњом и угрожених свједока;
7. Закон о програму заштите свједока у Босни и Херцеговини;
8. Закон о равноправности полова;
9. Закон о забрани дискриминације;
10. Реформска агенда за БиХ;
11. Стратешки плана Министарства безбједности Босне и Херцеговине;
12. Документ Европске комисије Стратегија проширења и кључни изазови;
13. Обавезе које проистичу из Мапе пута за либерализацију визног режима са Европском унијом, а односе се на СИПА-у;
14. Стратегија Босне и Херцеговине за превенцију и борбу против тероризма;
15. Стратегија за борбу против организованог криминала у Босни и Херцеговини;
16. Стратегија за борбу против корупције;
17. Стратегија за спречавање прања новца и финансирања терористичких активности у Босни и Херцеговини;
18. Државна стратегија надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога у Босни и Херцеговини;
19. Стратегија супротстављања трговини људима у Босни и Херцеговини;
20. Ревидирана државна стратегија за рад на предметима ратних злочина;
21. Стратегија у области миграција и азила;
22. Стратегија за контролу малог оружја и лаког наоружања у Босни и Херцеговини;
23. Реализација активности које произилазе из Закона о примјени одређених привремених мјера ради ефикасног провођења мандата Међународног кривичног суда за бившу Југославију, те других међународних рестриктивних мјера.

На основу побројаних стратешких и законских докумената утврђени су:

Стратешки циљ: ТРАНСПАРЕНТАН, ЕФИКАСАН И ОДГОВОРАН ЈАВНИ СЕКТОР

Приоритет: ОЈАЧАТИ ВЛАДАВИНУ ПРАВА, БЕЗБЈЕДНОСТ И ОСНОВНА ПРАВА

Поглавље 2: Мандат, мисија и визија институције

2.1. МАНДАТ ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Спречавање, откривање и истрага кривичних дјела из надлежности Суда Босне и Херцеговине, а посебно: организованог криминала, тероризма, ратних злочина, трговине људима и других кривичних дјела против човјечности и вриједности заштићених међународним правом, те тешког финансијског криминала;2. Прикупљање обавјештења и података о кривичним дјелима из надлежности Суда Босне и Херцеговине, те праћење и анализа безбједносне ситуације и појава које погодују настанку и развоју криминала;3. Пружање помоћи Суду Босне и Херцеговине и Тужилаштву Босне и Херцеговине у прикупљању обавјештења, те извршавање налога Суда и главног тужиоца БиХ; |
|--|

4. Заштита свједока;
5. Провођење међународних споразума о полицијској сарадњи и других међународних инструмената у њеној надлежности;
6. Криминалистичка експертиза;
7. Остали послови прописани законом и другим прописом.

2.2. ИЗЈАВА О МИСИЈИ ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

Мисија Државне агенције за истраге и заштиту је спречавање, откривање и истрага најтежих кривичних дјела из надлежности Суда Босне и Херцеговине, међуагенцијска, међународна и сарадња са осталим субјектима ради ефикасније заштите свих грађана БиХ и унапређења њиховог осјећаја безбједности и повјерења у безбједносни систем.

2.3. ИЗЈАВА О ВИЗИЈИ ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

Успостављен безбједносни систем у којем се грађани осјећају слободно, безбједно и заштићено.

Поглавље 3: Учесници и партнери

Главни партнери Државне агенције за истраге и заштиту у провођењу законом утврђених надлежности, које су описане Мандатом институције, су:

1. Министарство безбједности Босне и Херцеговине;
2. Тужилаштво Босне и Херцеговине;
3. Суд Босне и Херцеговине;
4. Тужилаштва и судови нижих нивоа власти;
5. Обавјештајно-безбједносна агенција Босне и Херцеговине;
6. Дирекција за координацију полицијских тијела Босне и Херцеговине;
7. Гранична полиција Босне и Херцеговине;
8. Управа за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине;
9. Служба за послове са странцима;
10. Агенција за полицијску подршку Босне и Херцеговине;
11. Агенција за форензичка испитивања и вјештачења;
12. Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова;
13. Министарство унутрашњих послова Републике Српске;
14. Федерално министарство унутрашњих послова;
15. Полиција Брчко дистрикта БиХ;
16. Кантонални МУП-ови;
17. Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције;
18. Остала надлежна тијела;
19. Обвезници у складу са Законом о спречавању прања новца и финансирању терористичких активности
20. Грађани Босне и Херцеговине.

Поглавље 4: Основна програмска одређења

На основу утврђеног стратешког оквира, законом утврђеног мандата и изазова окружења у периоду за који се доноси Средњорочни план рада Државне агенције за истраге и заштиту, дефинисан је програм и пројекти за његово остварење.

Поглавље 5: Ресурси и капацитети потребни за постизање циљева

Предвиђа се да ће у планском периоду 2026-2028. године извор за финансирање пројеката за постизање циљева бити Буџет институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине у укупном износу од 180.462.000,00 КМ.

Државна агенција за истраге и заштиту крајем 2014. године донијела је Правилник о унутрашњој организацији, којим је прилагођена унутрашња структура Агенције достигнутом степену развоја и безбједносним изазовима са којима се суочава. Нови приједлог Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту је 2017. године од стране Савјета министара Босне и Херцеговине упућен у парламентарну процедуру и још увијек није усвојен. У току су активности на измјени Правилника о унутрашњој организацији Државне агенције за истраге и заштиту, који ће допринијети даљем организационом усклађивању и кадровском јачању капацитета потребних за извршење плана.

Радити на јачању капацитета за борбу против финансијског криминала и корупције, са посебном пажњом на процесуирању предмета корупције на високом нивоу, кроз јачање организационе структуре и стручне оспособљености кадрова, а све у циљу како би капацитети Агенције били оптимални за рад на предметима финансијског криминала и корупције и пратили капацитете тужилаштва.

Поглавље 6: Оквир за праћење провођења плана

Сви показатељи за праћење реализације плана дати су уз специфичне циљеве, програме и пројекте. Они представљају стандардне показатеље резултата рада полицијског органа, какав је и Државна агенција за истраге и заштиту, прате се континуирано у току године и на основу њих се врши оцјена успјешности у раду и процјена будућих резултата рада.

Вриједности показатеља утврђене су на основу вишегодишњег просјека, уочених трендова раста, анализе будућих трендова у развоју криминала из надлежности Агенције на подручју БиХ, анализе могућности ангажирања додатних кадровских капацитета и могућности перманентног усавршавања и специјализације комплетног кадровског потенцијала, анализе будућих трендова технолошког и техничког развоја средстава која се користе у борби против софистицираних врста криминала и могућности њихове набавке и обнављања постојећих средстава.

Све информације о показатељима садржане су у извјештајима о раду Државне агенције за истраге и заштиту, који се сачињавају на мјесечном, кварталном и годишњем нивоу.

АКЦИОНИ ПЛАН

Образац 1: ПРЕГЛЕД МЈЕРА И ВЕЗА СА СТРАТЕШКИМ ОКВИРОМ

Табела 1. Преглед мјера и повезаних елемената преузетих из СПРСМ, односно релевантних стратешких докумената

Р.6	Стратешки циљ:	1 ТРАСПАРЕНТАН, ЕФИКАСАН И ОДГОВОРАН ЈАВНИ СЕКТОР
Р.6.	Приоритет:	2. ОЈАЧАТИ ВЛАДАВИНУ ПРАВА, БЕЗБЈЕДНОСТ И ОСНОВНА ПРАВА

Р.6.	МЈЕРА	Веа са стратешким документом	Показатељ (јединица мјере)	Почетна вриједност показатеља 2025	Циљане вриједности показатеља			Програмска активност/ пројекат у оквиру које се планирају средства за спровођење мјере / кандидовани пројекат	Извор финансирања за спровођење мјере укупно за период од 2026 до 2028 (означити извор без квантификације)				
					2026	2027	2028		Буџет	Кредит	Донација / грант	Остали извори	н/а
1.	Превенција организованог криминала у свим његовим облицима	Стратегија за борбу против организованог криминала у БиХ 2023-2026	н/а	н/а	н/а	н/а	н/а	Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података, истраге кривичних дјела и заштита свједока по наредбама Суда и Тужилаштва БиХ	х				
2.	Откривање и кривично гоњење организованих криминалних група	Стратегија за борбу против организованог криминала у БиХ 2023-2026	н/а	н/а	н/а	н/а	н/а	Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података, истраге кривичних дјела и заштита свједока по наредбама Суда и Тужилаштва БиХ	х				
3.	Заштита друштва и економија од организованог криминала	Стратегија за борбу против организованог криминала у БиХ 2023-2026	н/а	н/а	н/а	н/а	н/а	Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података, истраге кривичних дјела и заштита свједока по наредбама Суда и Тужилаштва БиХ	х				
4.	Промоција сарадње и партнерства у области борбе против организованог криминала	Стратегија за борбу против организованог криминала у БиХ 2023-2026	н/а	н/а	н/а	н/а	н/а	Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података, истраге кривичних дјела и заштита свједока по наредбама Суда и Тужилаштва БиХ	х				
5.	Превенција тероризма и свих облика екстремизма и радикализма	Стратегија за борбу против тероризма у БиХ 2021-2026	н/а	н/а	н/а	н/а	н/а	Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података, истраге кривичних дјела и заштита свједока по наредбама Суда и Тужилаштва БиХ	х				

6.	Откривање и крвично гоњење тероризма и свих облика екстремизма и радикализма	Стратегија за борбу против тероризма у БиХ 2021-2026	н/а	н/а	н/а	н/а	н/а	Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података, истраге кривичних дјела и заштита свједока по наредбама Суда и Тужилаштва БиХ	х				
7.	Промоција сарадње и партнерства у области борбе против тероризма и свих облика екстремизма и радикализма	Стратегија за борбу против тероризма у БиХ 2021-2026	н/а	н/а	н/а	н/а	н/а	Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података, истраге кривичних дјела и заштита свједока по наредбама Суда и Тужилаштва БиХ	х				
8.	Израда и спровођење програма мјера и активности за отклањање дискриминације на основу пола и сексуалног узнемиравања у области рада, запошљавања и приступа економским ресурсима, укључујући јачање институционалних капацитета за примјену међународних и домаћих стандарда у овој области, увођење родно одговорних буџета, те усвајање одговарајућих институционалних механизма који ће координисати провођење ових мјера	Цендер акциони план - Оперативни план Институција БиХ за спровођење Цендер акционог плана БиХ 2023-2027	н/а	н/а	н/а	н/а	н/а	Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података, истраге кривичних дјела и заштита свједока по наредбама Суда и Тужилаштва БиХ Оперативно ангажовање јединице за специјалну подршку по наредбама директора СИПА-е Управљачка активност и активности унутрашње подршке	х				

Табела 2. Преглед пројеката који директно доприносе реализацији приоритета и стратешких циљева

Р.б.	Стратешки циљ:	I ТРАНСПАРЕНТАН, ЕФИКАСАН И ОДГОВОРАН ЈАВНИ СЕКТОР						
Р.б.	Приоритет:	2. ОЈАЧАТИ ВЛАДАВИНУ ПРАВА, БЕЗБЈЕДНОСТ И ОСНОВНА ПРАВА						
Р.б.	Назив пројекта	Статус пројекта	Извор финансирања (означити извор без квантификације)					Рок завршетка пројекта
			Буџет	Кредит	Донација / грант	Остали извори	н/а	
1.	ИБИХ - СИПА - 2 Изградња објекта за смјештај и обуку Јединице за специјалну подршку СИПА-е	И	х					2030
2.	ИБИХ - СИПА - 14 Набавка објекта за смјештај Регионалне канцеларије Тузла	К					х	2028

Образац 2: ПРЕГЛЕД ПРОГРАМА, ПРОГРАМСКИХ АКТИВНОСТИ, ПРОЈЕКТА И ПЛАНИРАНИХ АКТА

Табела 1. Планиране програмске активности и пројекти за које су обезбјеђена средства

НАЗИВ ПРОГРАМА:		Програм 1.1. Унаприједити обављање полицијских послова на откривању, спречавању и истраживању свих облика криминала из надлежности Суда и Тужилаштва БиХ													
ЦИЉ ПРОГРАМА:		Унапређење система истрага кривичних дјела, прикупљање обавјештења и података о кривичним дјелима и заштите свједока у поступцима пред Судом Босне и Херцеговине													
Р.б.	Показатељ исхода (јединица мјере)	Почетна вриједност 2025	Циљана вриједност												
			2026	2027	2028										
1.	Степен реализације истражних предмета	40%	40%	40%	40%										
2.	Степен реализације обавјештајних предмета	51%	51%	51%	51%										
3.	Степен реализације наредби Суда БиХ које се односе на мјере заштите и подршке свједоцима	100%	100%	100%	100%										
Р.б.	ПРОГРАМСКА АКТИВНОСТ/ПРОЈЕКАТ (шифра пројекта у PIMIS-у)	Показатељ резултата (јединица мјере)	Почетна вриједност 2025	Циљана вриједност			Процјена трошкова				Извори финансирања				
				2026	2027	2028	2026	2027	2028	Укупно за ПА/пројекат	Буџет	Кредит	Донација/ грант	Остали извори	Укупно за ПА/пројекат

1.	Пројекат 1.1.1. Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података, истраге кривичних дјела и заштита свједока по наредбама Суда и Тужилаштва БиХ	Број извршених наредби и захтијева Суда БиХ и Тужилаштва БиХ	2040	2150	2050	2000	42.188.000,00	40.084.000,00	37.605.000,00	119.877.000,00	119.877.000,00				119.877.000,00
		Број реализованих захтијева за сарадњу	440	485	485	485									
		Број сачињених КОИ 4x4	2200	2150	2100	2050									
		Укупан број продуката аналитичког рада	1550	1430	1430	1430									
		Број извршених наредби Суда БиХ за спровођење посебне истражне радње	270	280	280	280									
		Број сачињених анализа дигиталних доказа	70	80	80	80									
		Број извршених екстерних КДЗ прегледа	5	10	10	10									
		Број спроведених истрага	95	90	90	90									
		Број извршених провјера	1580	2400	2600	2800									
		Број извршених унутрашњих инспекцијских надзора	25	25	25	25									
		Остварени ниво заштите свједока	100%	100%	100%	100%									
2.	Пројекат 1.1.2. Оперативно ангажовање Јединице за специјалну подршку по наредбама директора СИПА-е	Број оперативних ангажовања по наредбама директора СИПА-е	60	70	65	60	5.635.000,00	5.356.000,00	5.356.000,00	16.347.000,00	16.347.000,00				16.347.000,00

3.	Пројекат 1.1.3. Управљачка активност и активности унутрашње подршке	Број проведених активности	н/а	н/а	н/а	н/а	5.131.000,00	4.864.000,00	4.243.000,00	14.238.000,00	14.238.000,00				14.238.000,00
4.	ИБИХ - СИПА - 2 Изградња објекта за смјештај и обуку Јединице за специјалну подршку СИПА-е	Степен завршетка радова	н/а	н/а	25%	50%	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00				30.000.000,00
УКУПНО ЗА ПРОГРАМ :							62.954.000,00	60.304.000,00	57.204.000,00	180.462.000,00	180.462.000,00	0,00	0,00	0,00	180.462.000,00

Табела 2. Планирани пројекти за које нису обезбјеђена средства

ПРОГРАМ	КАНДИДОВАНИ ПРОЈЕКАТ (шифра пројекта у PIMIS-у)	Планирани почетак пројекта	Укупна процијењена вриједност
1.1. Унаприједити обављање полицијских послова на откривању, спречавању и истраживању свих облика криминала из надлежности Суда и Тужилаштва БиХ	ИБИХ - СИПА - 14 Набавка објекта за смјештај Регионалне канцеларије Тузла	2027	6.000.000,00
УКУПНО ЗА ПРОГРАМ 1:			6.000.000,00
УКУПНО :			6.000.000,00

Табела 3. План припреме аката

1. Закони/подзаконски акти који се достављају Савјету министара БиХ					
Р.б.	Назив закона / подзаконског акта	Организациона јединица(е) одговорна(е) за припрему	Институција одговорна за упућивање приједлога Савјету министара БиХ	Усклађеност са правним наслијеђем ЕУ (ДА или НЕ)	Планирани рок за припрему
2. Подзаконски акти које доноси руководилац институције БиХ					
Р.б.	Назив подзаконског акта	Организациона јединица(е) одговорна(е) за припрему	Усклађеност са правним наслијеђем ЕУ (ДА или НЕ)		Планирани рок за доношење
1.	Правилник о провођењу Закона о заштити личних података у Државној агенцији за истраге и заштиту	Сектор за администрацију и унутрашњу подршку	НЕ		2026.
2.	Правилник о раду у Државној агенцији за истраге и заштиту	Сектор за администрацију и унутрашњу подршку	НЕ		2026.
3. Стратешки документи					
Р.б.	Назив стратешког документа	Организациона јединица(е) одговорна(е) за припрему	Институција одговорна за упућивање приједлога Савјету министара БиХ	Планирани рок за припрему	
4. Међународни уговори, споразуми или конвенције					
Р.б.	Назив међународног уговора, споразума или конвенције	Организациона јединица(е) одговорна(е) за припрему/покретање иницијативе	Институција одговорна за упућивање приједлога Савјету министара БиХ и Предсједништву БиХ		Планирани рок за припрему/ покретање иницијативе

Листа високих и критичних стратешких ризика и мјера за отклањање ризика

Р.б.	Назив високог и критичног стратешког ризика	Мјере за отклањање ризика
1.	Оперативно-тактички, технички, безбједносни и процесни недостаци у провођењу наредби Суда БиХ за примјену посебних истражних радњи могу угрозити тајност поступања и/или законитост прикупљених доказа и кривичну истрагу у цјелини.	Закон о кривичном поступку БиХ; Кривични закон БиХ; Инструкција о криминалистичко-обавјештајном и истражном раду Државне агенције за истраге и заштиту; Упутство о поступању и сарадњи ОСЈ и тужилаца у провођењу радњи доказивања у току истраге; Упутство о поступању тужилаца и ОСЈ у примјени посебних истражних радњи; Упутство о допуни Упутство о поступању тужилаца и ОСЈ у примјени посебних истражних радњи; Административне и безбједносне процедуре законитог пресретања телекомуникација; Стандардне оперативне процедуре;
2.	Злоупотреба изношења и умножавања тајног податка што за последицу може имати неовлаштено откривање тајног податка и његову злоупотребу од стране неовлашћених лица.	Закон о заштити тајних података; Правилник о начину и облику ознака тајних података те физичким, организационим, техничким мјерама и поступцима за чување тајних података; Правилник о заштити тајних података у Државној агенцији за истраге и заштиту; Инструкција о начину поступања са предметима и актима у оквиру Документ менаџмент система у Државној агенцији за истраге и заштиту; Одлука о листи радних мјеста, односно дужности за које је потребно издавање дозволе за приступ тајним подацима; Одлука којом се одређује безбједоносно и административно подручје у Државној агенцији за истраге и заштиту.

ДИРЕКТОР
ГЛАВНИ ГЕНЕРАЛНИ ИНСПЕКТОР ПОЛИЦИЈЕ

Дарко Ћулум